

**Výstupy kvantitatívnej a evaluačnej analýzy
implementácie lesníckych podopatrení
PRV SR**

Program rozvoja vidieka SR 2014 – 2022

- významný ekonomický nástroj lesníckej politiky, poskytujúci finančné prostriedky na realizáciu opatrení a dosiahnutie cieľov zakotvených v samotnom programe,
- nemalou mierou prispieva aj na dosahovanie cieľov v stratégiách ovplyvňujúcich odvetvie lesného hospodárstva (napr. NLP SR),
- účinnosť opatrení politik možno zlepšiť na základe implementačných a evalvačných štúdií – vypracovanie analýzy v rámci Technickej pomoci PRV SR:
 - Kvantitatívna analýza
 - Evalvačná analýza
 - Komplexné vyhodnotenie podpory v rámci podoptrenia 8.4 (výzva č. 3/PRV/2015)
- celkom bolo vstúpené fyzicky do zložiek k 837 projektom.

Kvantitatívna analýza

- **v rámci projektových opatrení s vyhlásením výzvy do 31. 12. 2020:**
 - výzva č. 1/PRV/2015 z 18. 05. 2015,
 - výzva č. 2/PRV/2015 z 18. 05. 2015,
 - výzva č. 3/PRV/2015 z 22. 05. 2015,
 - výzva č. 15/PRV/2015 z 02. 11. 2015,
 - výzva č. 26/PRV/2017 z 20. 12. 2017,
 - výzva č. 40/PRV/2019 z 04. 06. 2019,
 - výzva č. 44/PRV/2019 z 29. 11. 2019,
 - výzva č. 45/PRV/2020 z 25. 02. 2020,
- **v rámci neprojektových opatrení poskytovanie podpory v termíne do 31. 12. 2021 pre podopatrenia:**
 - 12.2 Kompenzačné platby na lesné oblasti sústavy NATURA 2000,
 - 15.1 Lesnícko – environmentálne a klimatické služby a ochrana lesov.

Podopatrenie 4.3

Predmetom analýzy boli nasledovné charakteristiky pre ŽoNFP registrované a schválené:

- počet ŽoNFP, požadovaná a poskytnutá výška príspevku z verejných zdrojov a podiel verejných zdrojov podľa krajov, ako aj v jednotlivých okresoch podľa krajov.
- počet ŽoNFP, požadovaná a poskytnutá výška príspevku z verejných zdrojov a podiel verejných zdrojov podľa právnej formy žiadateľa za celú SR, ako aj v rámci krajov.
- počet ŽoNFP, požadovaná a poskytnutá výška príspevku z verejných zdrojov a výmera obhospodarovaneho lesa podľa vlastníctva za celú SR, ako aj v rámci krajov.
- počet ŽoNFP a požadovaná a poskytnutá výška príspevku z verejných zdrojov podľa predmetu projektu (napr. výstavba, rekonštrukcia, kombinácia) za celú SR, podľa krajov, právnej formy žiadateľa a vlastníctva obhospodarovaneých lesov.
- počet ŽoNFP a dĺžka v km investície podľa zameranie projektu (napr. výstavba 1L, rekonštrukcia 2L, prestavba 3L na 2L) za celú SR, podľa krajov, právnej formy žiadateľa.

Podopatrenie 4.3

Kraj	Žiadosti prijaté			Žiadosti schválené		
	Počet	Požadovaná výška finančného príspevku z verejných zdrojov (v EUR)	Podiel verejných zdrojov pripadajúcich na kraj (v %)	Počet	Schválený príspevok celkom (v EUR)	Podiel verejných zdrojov pripadajúcich na kraj (v %)
Bratislavský	2	189 190,91	0,35 %	1	100 431,21	0,33 %
Banskobystrický	24	11 539 876,66	21,16 %	18	8 161 129,72	27,06 %
Košický	11	5 266 773,25	9,66 %	5	3 141 349,54	10,41 %
Nitriansky	4	1 387 332,78	2,54 %	3	921 182,17	3,05 %
Prešovský	25	10 437 987,01	19,14 %	9	4 489 416,54	14,88 %
Trenčiansky	17	9 082 399,41	16,65 %	11	6 165 681,31	20,44 %
Trnavský	8	3 364 933,49	6,17 %	2	358 499,94	1,19 %
Žilinský	35	13 273 180,33	24,34 %	16	6 824 689,60	22,63 %
Spolu	126	54 541 673,84	100,00 %	65	30 162 380,03	100,00 %

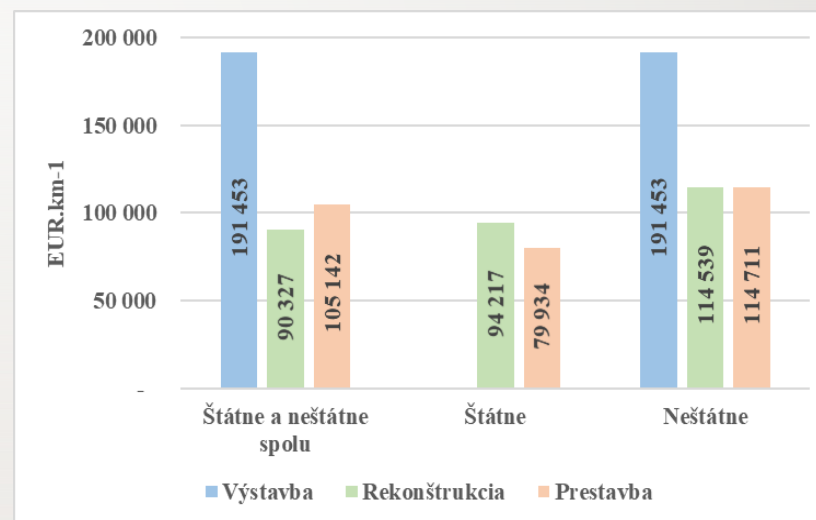
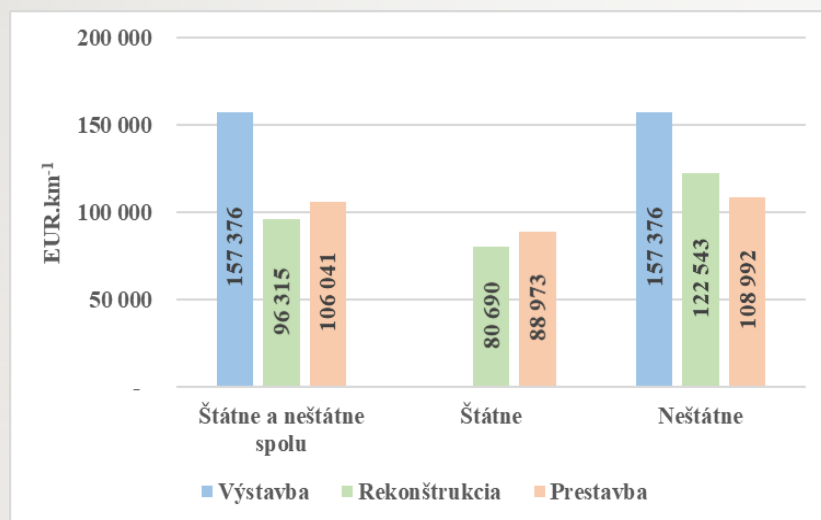
Podopatrenie 4.3

Predmet projektu	Prijaté ŽoNFP		Schválené ŽoNFP	
	Počet	Požadovaná výška finančného príspevku z verejných zdrojov (v EUR)	Počet	Schválený príspevok celkom (v EUR)
Výstavba	12	4 468 730,79	4	1 788 306,13
Rekonštrukcia	65	29 618 901,00	37	17 847 175,85
Prestavba	39	16 012 227,96	18	7 813 875,17
Výstavba a rekonštrukcia	4	2 121 346,73	1	786 862,22
Výstavba a prestavba	3	1 262 846,83	2	887 915,26
Rekonštrukcia a prestavba	2	851 592,42	2	832 217,29
Spolu	125	54 335 645,73	64	29 956 351,92

Z A M E R A N I E P R O J E K T U	Požadované investície		Schválené investície	
	Početnosť v ŽoNFP*	Dĺžka v km	Početnosť v ŽoNFP	Dĺžka v km
Výstavba 1L	6	13,10	2	5,40
Rekonštrukcia 1L	46	235,90	30	175,48
Výstavba 2L	9	19,21	3	7,93
Rekonštrukcia 2L	24	69,86	9	22,68
Rekonštrukcia 3L	4	15,42	2	10,98
Prestavba 2L na 1L	15	60,54	7	28,65
Prestavba 3L na 2L	21	51,56	10	31,86
Prestavba 3L na 1L	16	53,36	7	18,36
Výstavba 3L	4	7,70	1	1,02
S P O L U		526,64		302,37

Podopatrenie 4.3

priemerné náklady na 1km pre predložené a schválené ŽoNFP



Evalvačná analýza

- hodnotenie štátnych intervencií spočíva v preverení stanovených cieľov a nástrojov hospodárskej politiky tak, aby zodpovedali podmienke ekonomickej a systémovej racionality,
- predmetom porovnania boli strategické ciele PRV podľa fokusových oblastí, ako aj ciele jednotlivých podopatrení a ich príspevok k napĺňaniu strategických cieľov Národného lesníckeho programu SR,
- spolu boli podopatrenia hodnotené na základe 9 kritérií, každému sa pridelovalo bodové hodnotenie 1 – 3,

Evalvačná analýza

Teória	Kritérium
Hodnotenie štátnych zásahov	Koncepčná konformita
	Cieľová konformita
	Účinnosť podopatrení
	Časové posuny
Analýza verejnej politiky	Administratívna náročnosť
	Implementačné nedostatky
	Informačná asymetria
	Zmena parametrov
	Policy impacts

Policy output

PRV 2014-2022, Akčný plán NLP 2015-2020

Policy outcome a impacts

Hodnotenie účinnosti opatrení PRV 2014-2022

Úspešnosť		Body
Neúspešné podopatrenie		menej ako 14
Úspešné podopatrenie	Menej úspešné podopatrenie	15 - 21
	Viac úspešné podopatrenie	22 - 27

Evalvačná analýza

Akčný plán národného lesnickeho programu 2015-2022

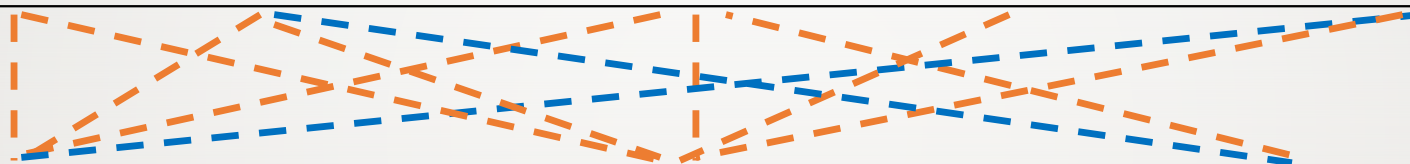
SC1
Podpora
ekologického obhospodarovania
lesov

SC2 Zlepšovanie a ochrana
životného prostredia

SC3 Zlepšovanie kvality
života

SC4 Zvyšovanie dlhodobej
konkurencie-schopnosti

SC5 Posilňovanie kooperácie,
koordinácie a komunikácie



S2
Udržateľný manažment prírodných zdrojov
a prispôsobovanie sa klimatickým zmenám

S1
Posilňovanie konkurencieschopnosti
pôdohospodárskeho sektora

S3
Vyvážený územný rozvoj vidieckych hospodárstiev
a komún vrátane vytvárania a udržania pracovných
miest

PRV 2014-2022

- — — — — Negatívne (nesúlاد)
- — — — — Neutrálne (neutrál)
- - - - - Pozitívne (súlاد)

Podopatrenie 8.6

Predmet projektu		Schválené oprávnené výdavky v EUR	
		ks	EUR
Jedno a viacúčelové stroje na ťažbu a manipuláciu dreva	Stredné harvestory	13	4 028 054,00
	Horské procesory	-	-
	Spolu	13	4 028 054,00
Ťažbové mechanizmy do výchovných ťažieb	Malé harvestory pre výchovné ťažby	1	353 080,00
	Malé vyvážače	6	317 228,00
	Spolu	7	670 308,00
Lanové systémy		5	1 059 319,46
Technológie na približovanie dreva	Stredné vyvážače	13	4 706 764,30
	Ťažné zvieratá	0	-
	LKT (klasické)	44	8 539 765,93
	UKT (klasické)	106	14 592 664,96
	Pásový približovací stroj	5	1 425 200,00
	Ostatné mechanizmy na približovanie dreva (vrátane železný kôň)	67	3 652 230,40
	Spolu	235	32 916 625,59
Stroje a zariadenia na manipuláciu a nakladanie dreva		34	2 984 006,61
Odvoz dreva (fahače, prívesy)		46	6 042 938,54
Úžitkový automobil v prevedení Pick up		29	918 065,33
Špeciálne stroje na opravu lesných ciest vrátane fréz (cestné frézy, frézy na čistenie priekop, frézy na odstraňovanie nárastov vrátane ich nosičov, buldobagre)		39	1 534 636,14
Výpočtová technika (hardvér), programové (softvér) a iné elektronické vybavenie		1	6 250,26
Malotraktory a štvorkolky na prácu v lese a prídavné zariadenia k nim (napr. 1-, 2- nápravové vozíky + navijaky, žeriavy nakladacie ramená ...)		9	312 492,23
Motorové pily		24	15 725,10
Drobná lesná mechanizácia v pestovnej činnosti		7	4 180,83
Investície súvisiace so spracovaním lesných produktov	Štiepače	6	356 525,26
	Štiepkovač, briketovací stroj	17	2 778 766,22
	Ostatné stroje a technológie na pracovné operácie pred priemyselným spracovaním dreva	1	72 500,00
	Spolu	24	3 207 791,48
Špeciálne protipožiarne stroje a zariadenia		0	-
Ostatná nezariadená lesná technika (napr. aj mulčovač)		10	425 392,55
SPOLU		483	54 125 786,12

Podopatrenie 8.6

časové posuny

Výzva č. 26/PRV/2017

podaných 185 a schválených 129 ŽoNFP,

- rozhodnutie o ne/schválení v lehote do 190 pracovných dní – modus 177 pracovných dní, medián 204 pracovných dní, priemer 215 pracovných dní,
- od uzatvorenia zmluvy po vyplatenie záverečnej ŽoP modus 203, medián 292 a priemer 348 pracovných dní,
- časový úzek od podania ŽoNFP po záverečnú platbu modus 647, medián 503 a priemer 559 pracovných dní,

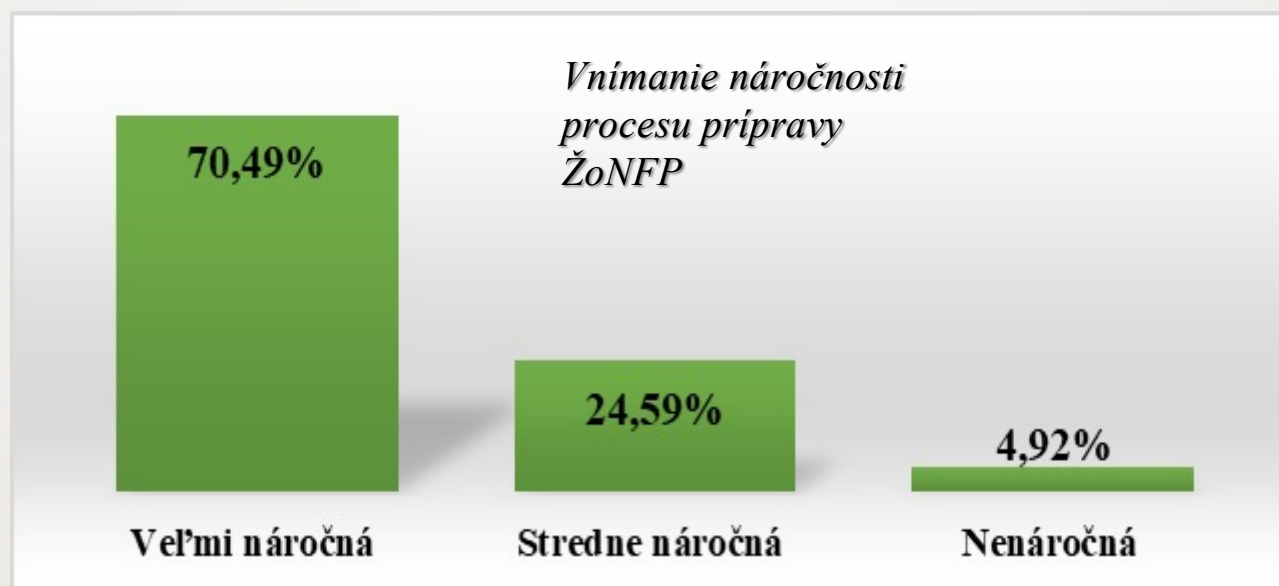
Výzva č. 40/PRV/2019

podaných 119 a schválených 77 ŽoNFP,

- rozhodnutie o ne/schválení v lehote do 140 pracovných dní – modus 160 pracovných dní, medián 165 pracovných dní, v priemere 161 pracovných dní
- od uzatvorenia zmluvy po vyplatenie záverečnej ŽoP modus 236, medián 514 a priemer 410 pracovných dní,
- časový úzek od podania ŽoNFP po záverečnú platbu modus 680, medián 680 a priemer 563 pracovných dní,

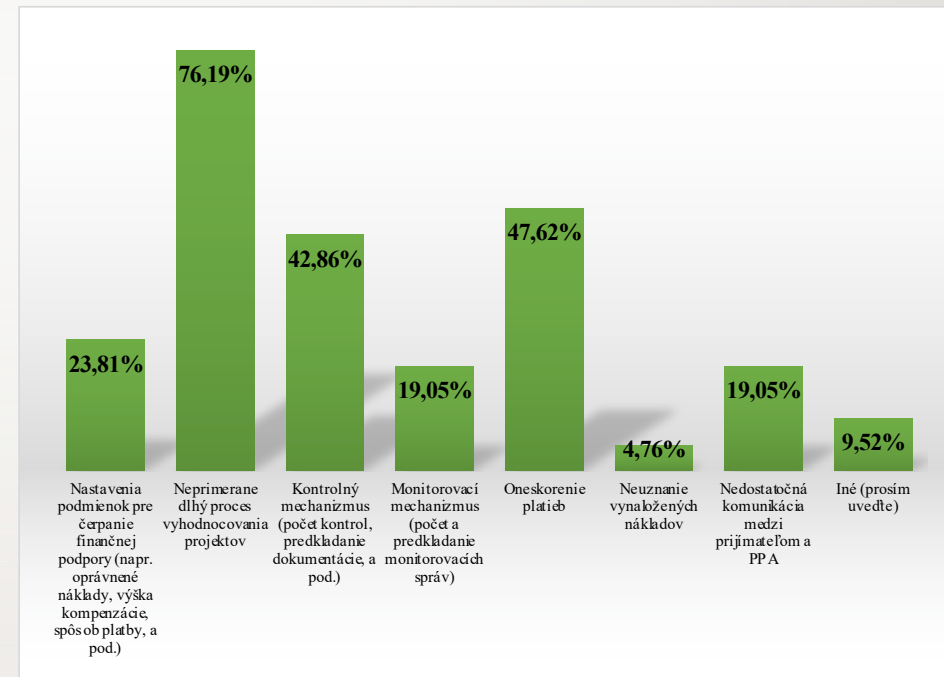
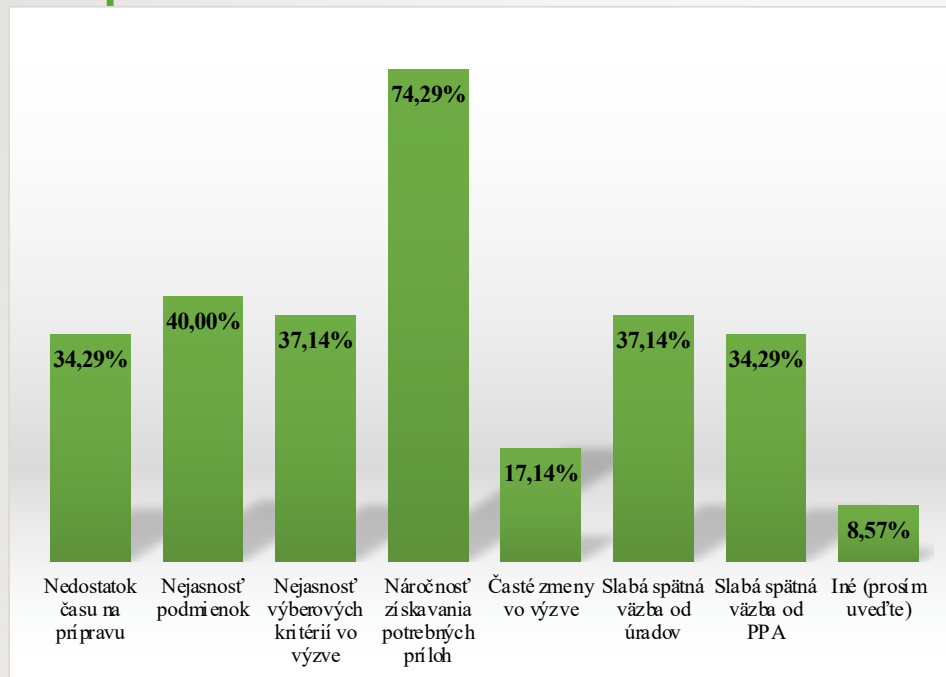
Podopatrenie 8.6

administratívna náročnosť



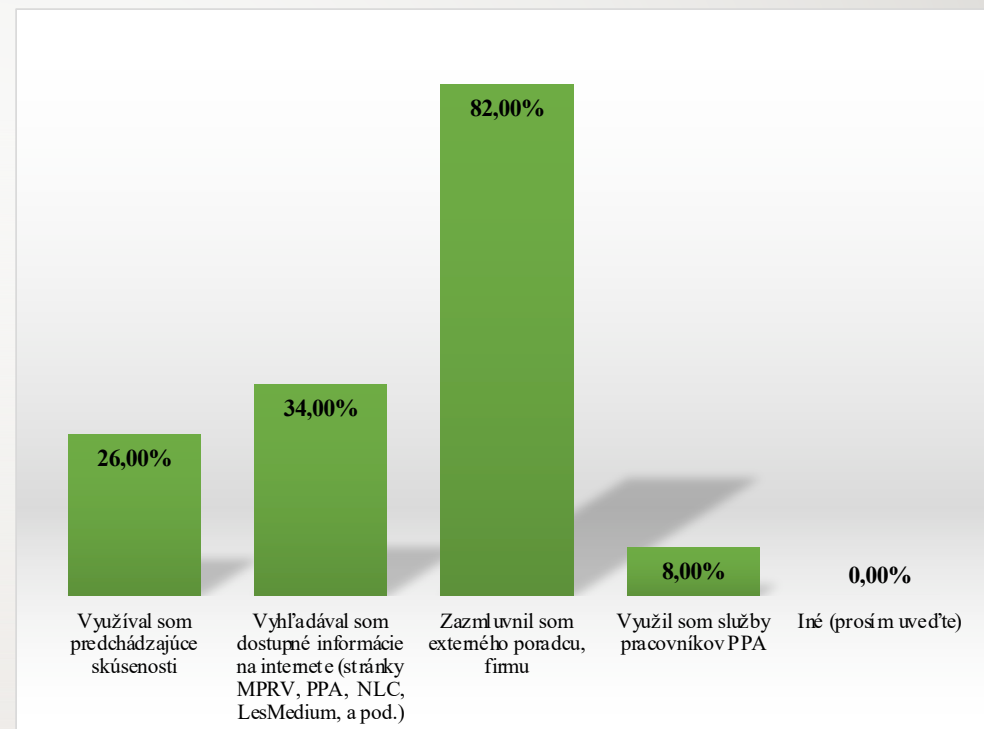
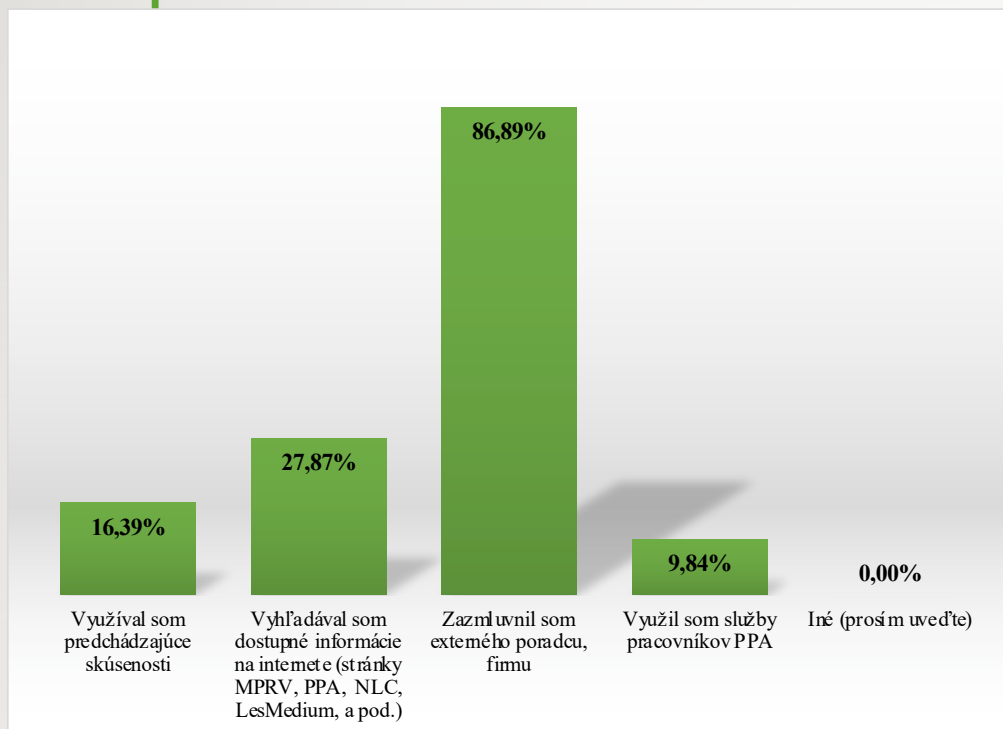
Podopatrenie 8.6

implementačné nedostatky pri podávaní ŽoNFP a vlastnej implementácii



Podopatrenie 8.6

informačná asymetria pri podávaní ŽoNFP a pri implementácii



Podopatrenie 8.6

celkové zhodnotenie

- do výzvy sa zapojilo 274 podnikov a podali 304 žiadostí,
- podporených bolo 206 žiadostí a 198 podnikov,
- ani jedna žiadosť nebola zamietnutá z dôvodu nedostatku finančných prostriedkov, ale z dôvodu nedodržania podmienok vo výzve,
- ku koncu roka 2022 bolo kontrahovaných 15 392 759 EUR z cieľovej sumy 22,3 mil. EUR, čo činí 69%,
- z plánovaného počtu 230 bolo podporených 198 podnikov (86%).

Podopatrenie 8.6

celkové zhodnotenie

Kritérium	Zhodnotenie	Body
Koncepcná konformita	Koncept podporujúce podopatrenie, ktoré podporuje dosahovanie cieľov AP NLP.	3
Cieľová konformita	Ciele podopatrenia 8.6 podporujú dosahovanie cieľov AP NLP podporovaním investícií do lesníckych technológií a spracovania, do mobilizácie lesníckych výrobkov a ich uvádzania na trh.	3
Účinnosť podopatrení	Vo výzve bolo podporených 206 podnikov s celkovou výškou schválených finančných prostriedkov vo výške 15 392 759 EUR. Počet podporených podnikov bol naplnený na 86%, financie na 69 %.	2
Časové posuny podopatrení	Oneskorenie účinku nastalo, tento časový posun negatívne pôsobil na plnenie cieľov.	2
Administratívna náročnosť	Vysoká.	1
Vznik implementačných nedostatkov	Pri implementácii podopatrenia vznikali závažné implementačné nedostatky, ktoré znížovali plnenie cieľov.	1
Miera informačnej asymetrie	Stredná.	2
Zmena parametrov podopatrenia vo fáze implementácie	V procese implementácie nastala zmena, ktorá má zvyšovať účinnosť, a teda aj dosahovanie cieľov.	3
Zmena správania adresátov	Adresáti mali o podporu záujem, avšak ciele podopatrenia neboli naplnené.	2
Spolu bodov (max 27)		19

Komplexné vyhodnotenie podpory v rámci podopatrenia 8.4 prostredníctvom výzvy 3/PRV/2015

Podporené tri typy projektov:

- projekty revitalizácie a obnovy lesných spoločenstiev (vrátane obnovy lesných porastov, ochrany, ošetrovania a výchovy lesov) zničených alebo výrazne destabilizovaných lesnými požiarimi, prírodnými pohromami a katastrofickými udalosťami,
- projekty ozdravných opatrení v lesoch poškodených v dôsledku zmeny klímy, premnožením kalamitných škodcov či vplyvom iných významných biotických a abiotických škodlivých činiteľov,
- projekty konverzie smrečín v rozpade, ktoré sú na danom území stanovištne nevhodnou drevinou založenou na stanovišti pôvodne zmiešaných lesov (destabilizované prírodnými pohromami a katastrofickými udalosťami) na lesy zmiešané s vysokou ekologickou stabilitou.

Komplexné vyhodnotenie podpory v rámci podopatrenia 8.4 prostredníctvom výzvy 3/PRV/2015

Čiastkové ciele:

- príprava podkladov pre osobitné hodnotenie výzvy 3/PRV/2015,
- integrácia údajov získaných z informačného systému lesného hospodárstva, diaľkového prieskumu zeme a rezortnej štatistiky pre hodnotenie efektívnosti realizovanej podpory pre výzvu 3/PRV/2015,
- realizácia výberových terénnych zisťovaní vo vzťahu k overeniu realizácie podpory pre výzvu 3/PRV/2015,
- komplexné vyhodnotenie podpory na lesnícke opatrenia výzvy 3/PRV/2015.

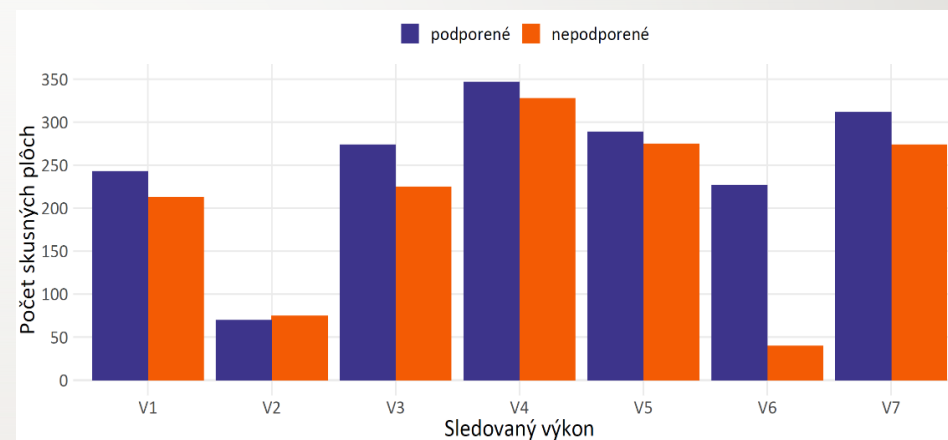
Komplexné vyhodnotenie podpory v rámci podopatrenia 8.4 prostredníctvom výzvy 3/PRV/2015

Výber projektov:

- vstupná analýza 69 podporených projektov (ŽoNFP, ŽoP, Monitorovacie správy)
- **zúžený súbor 37 podporených projektov**, pri ktorých boli splnené podmienky:
 - a) plánovaný rozpočet projektu, suma v žiadosti o NFP, a preplatená suma za projekt boli zhodné (s odchýlkou najviac 0,5%),
 - b) výkony v projekte boli opísané dostatočne jasne, aby ich bolo možné identifikovať so štandardnými výkonmi z rezortnej štatistiky kvôli porovnaniu ceny.
- nakoniec analyzovaných 35 projektov, 2 718 položiek sledovaných výkonov,
- celkový počet porastov na terénnu kontrolu 230, na plochách v počte 5 – 20, konštantný polomer 3,99 m o výmere 50 m².

Komplexné vyhodnotenie podpory v rámci podopatrenia 8.4 prostredníctvom výzvy 3/PRV/2015

Kód	Výkon	Rezortná štatistika	Jednotková cena
V1	Čistenie a príprava plôch na zalesnenie	áno	EUR/ha
V2	Spolupôsobenie pri prirodzenej obnove	áno	EUR/ha
V3	Umelá obnova – zalesňovanie	áno	EUR/ha
V4	Ochrana proti burine	áno	EUR/ha
V5	Ochrana proti zveri – individuálna	áno	EUR/ha
V6	Ochrana proti zveri – oplôtky	áno	EUR/m
V7	Výchova lesa – plecie ruby, prerezávky, prečistky	áno	EUR/ha
V8	Letecká aplikácia hnojív, vápnenie	nie	EUR/ha
V9	Lokálna aplikácia hnojív a aditív pri zalesňovaní	nie	EUR/ha



Komplexné vyhodnotenie podpory v rámci podopatrenia 8.4 prostredníctvom výzvy 3/PRV/2015

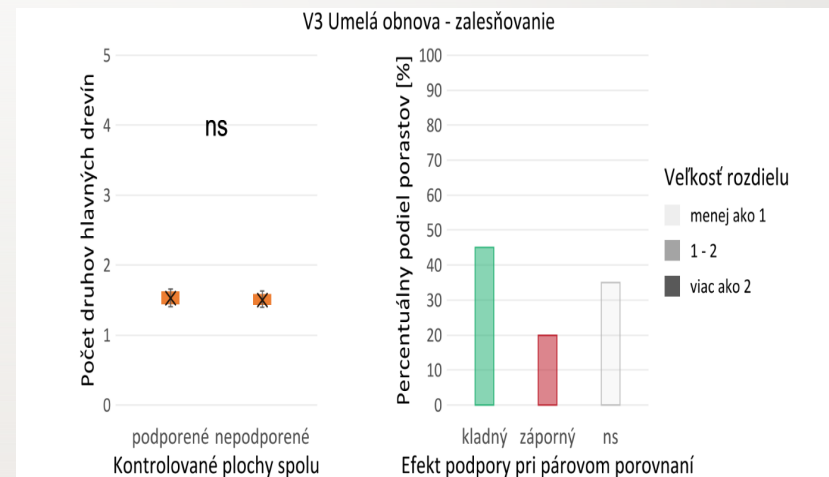
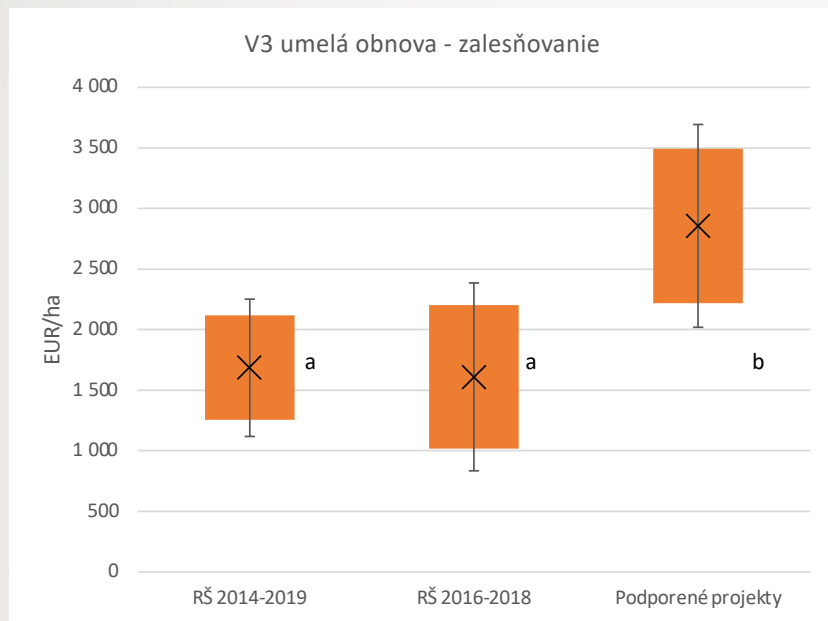
Kód	Výkon	Jednotková cena	Podoporené subjekty (projekty)				Všetky subjekty (rezortná štatistika) ¹			
			Vážený priemer (x_w)	Chyba priemeru (SE 95%)	Počet projektov	Počet efektívnych jednotiek (e, tisíce)	Vážený priemer (x_w)	Chyba priemeru (SE 95%)	Počet záznamov	Počet efektívnych jednotiek (e, tisíce)
V1	Čistenie a príprava plôch na zalesnenie	EUR/ha	1 210	±492	31	1,091	651	±286	875	21,8
V2	Spolupôsobenie pri prirodzenej obnove		693	±229	3	0,028	363	±119	453	3,01
V3	Umelá obnova – zalesňovanie		2 856	±637	35	1,682	1 685	±431	1912	24,97
V4	Ochrana proti burine		307	±57	35	9,256	180	±54	2026	176,7
V5	Ochrana proti zveri – individuálna		266	±39	33	5,87	140	±42	2026	176,7
V6	Ochrana proti zveri – oplôtky	EUR/m	16,94	±13,02	8	34,03	3,68	±2,83	105	508,6
V7	Výchova lesa – plecie ruby, prerezávky, prečistky	EUR/ha	403	±140	24	2,546	183	±92	1765	69,6
V8	Letecká aplikácia hnojív a vápnenie		1 200	±0	2	0,417	-	-	-	-
V9	Lokálna aplikácia hnojív pri zalesňovaní		1 459	±530	26	1,14	-	-	-	-

Komplexné vyhodnotenie podpory v rámci podopatrenia 8.4 prostredníctvom výzvy 3/PRV/2015

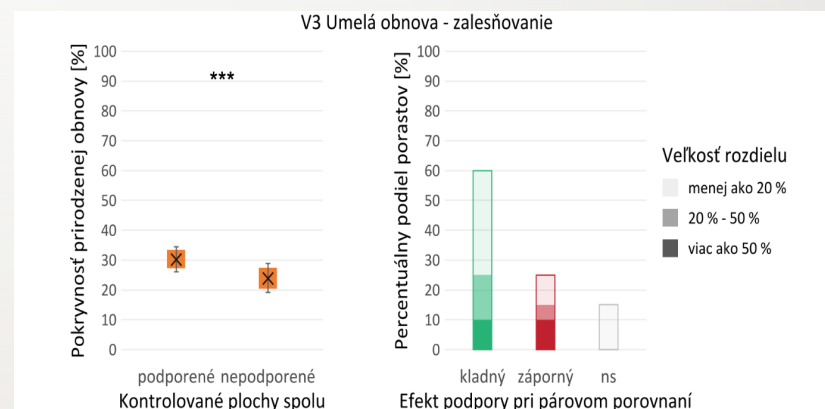
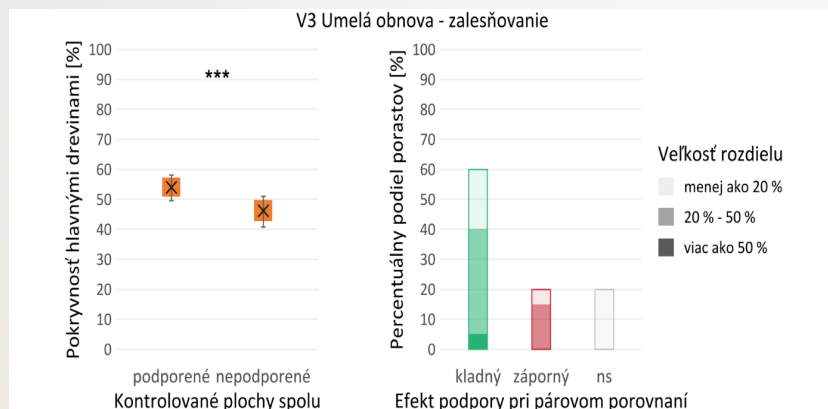
Podrobné výsledky štatistického porovnania efektov podpory podľa výkonov a indikátorov ich očakávaného efektu (dopadu) sú graficky spracované. Štatistická významnosť rozdielu priemerov je v grafoch označená kódmi:

- *** štatisticky významný rozdiel na hladine spoľahlivosti 99 %
- ** štatisticky významný rozdiel na hladine spoľahlivosti 95 %
- * štatisticky významný rozdiel na hladine spoľahlivosti 90 %
- ns štatisticky nevýznamný rozdiel

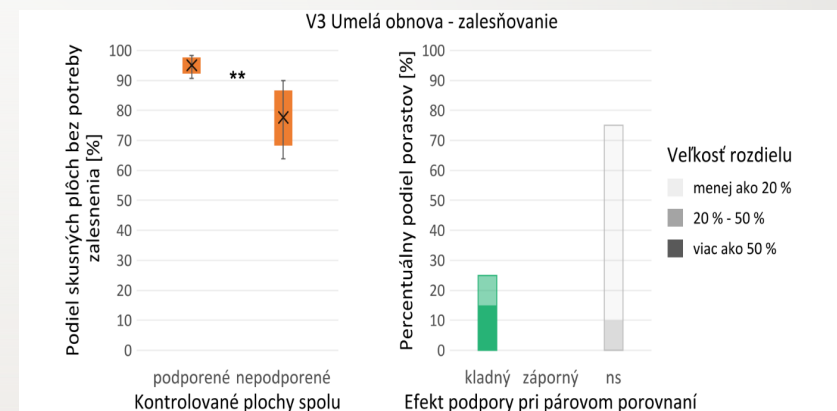
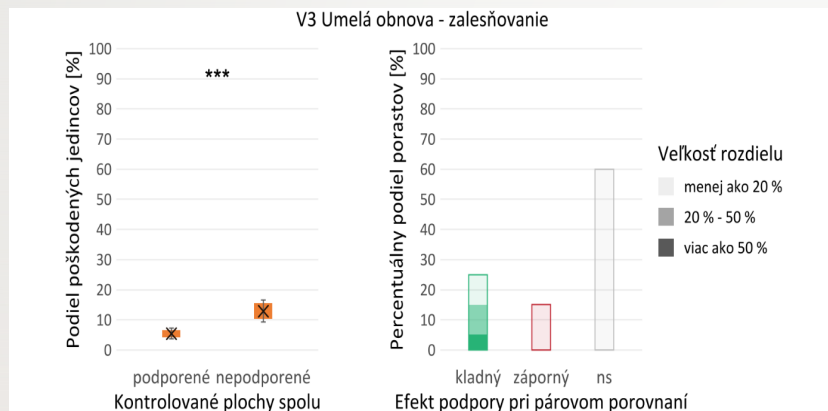
Komplexné vyhodnotenie podpory v rámci podopatrenia 8.4 prostredníctvom výzvy 3/PRV/2015



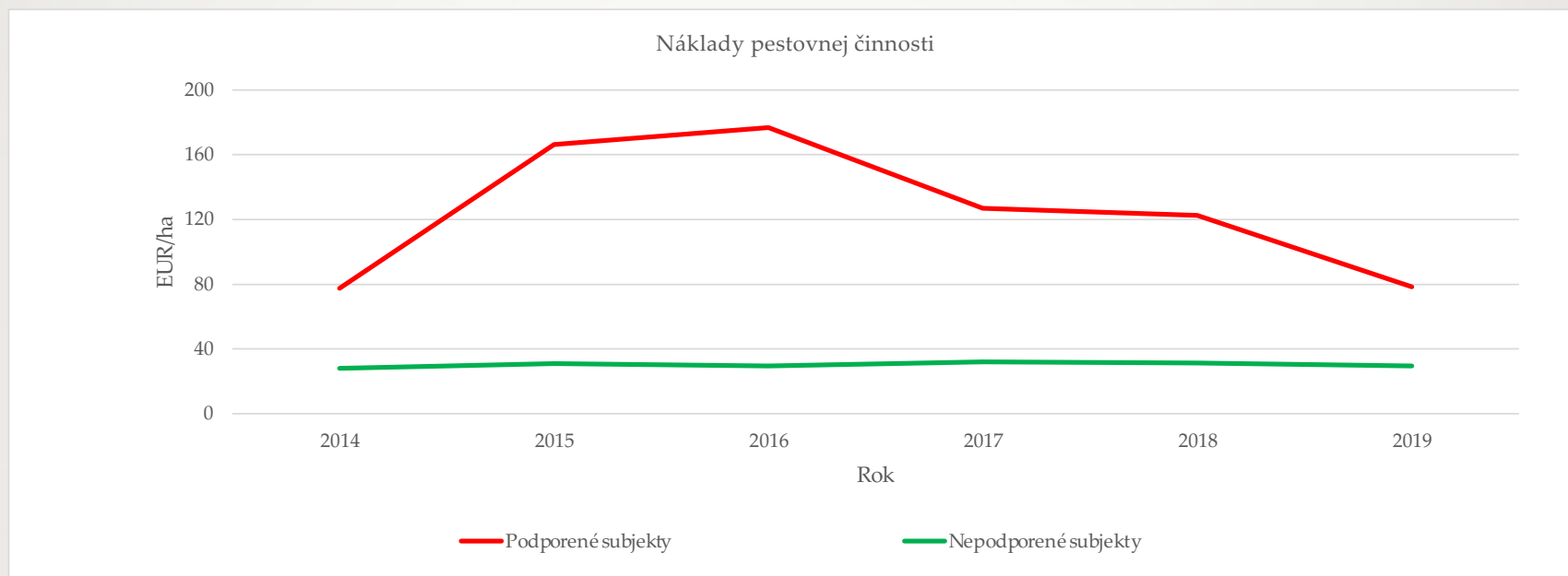
Komplexné vyhodnotenie podpory v rámci podopatrenia 8.4 prostredníctvom výzvy 3/PRV/2015



Komplexné vyhodnotenie podpory v rámci podopatrenia 8.4 prostredníctvom výzvy 3/PRV/2015



Komplexné vyhodnotenie podpory v rámci podopatrenia 8.4 prostredníctvom výzvy 3/PRV/2015



Odporúčania

1. Podporovať len vybrané, ľahko aj po viacerých rokoch kontrolovateľné opatrenia, s vedecky potvrdeným dlhodobým prínosom pre les, ako napríklad zalesňovanie, prečistky, a p.
2. Každé opatrenie explicitne zadefinovať, stanoviť podmienky jeho podpory, ako napríklad najvyššiu hornú výšku porastu pre vykonanie prečistky, maximálnu výmeru oplôtky, a p.
3. Pre každé opatrenie stanoviť jednotkovú (katalógovú) cenu na základe referenčných údajov rezortnej štatistiky.
4. Podporu poskytovať len vo výške časti jednotkovej ceny za účelom zvýšenia angažovanosti prijímateľa na kontinuite hospodárenia, a umožnenia širšieho záberu podpory pre viac prijímateľov.

Vďaka za pozornosť

Ing. Ján Marcinek

hlavný štátny radca

sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva

Dobrovičova 12 | 812 66 Bratislava | Slovenská republika

tel: +421 2 592 66 537 | mob.:

jan.marcinek@land.gov.sk | www.mprv.sk | <http://facebook.com/minagri.sk>

